

**Artikel 261bis StGB / CP –  
wann und wie schützt er uns?  
quand et comment nous protège-t-il?**



**Referat Rechtsanwalt Dominic Nellen  
Pink Cross, 18.04.2026**

# Agenda / Ordre du jour

- |                               |                                     |
|-------------------------------|-------------------------------------|
| 1. Geschichte des Artikels    | 1. Historique de l'article          |
| 2. Schutzbereich des Artikels | 2. Champ d'application de l'article |
| 3. Beispiele                  | 3. Exemples                         |
| 4. Strafverfahren             | 4. Procédure pénale                 |
| 5. Vorgehen / «Kochrezept»    | 5. Procédure / « Recette »          |

# Ziel dieses Referats / Objectif de cette présentation

## Die Teilnehmenden ...

- verstehen, wann Art. 261bis StGB greift – und wann nicht
- erkennen, welche Formen von Diskriminierung strafbar sind
- wissen, wie man konkret gegen Diskriminierung vorgehen kann
- Haben ein realistisches Bild von den Chancen und Grenzen des Strafrechts

## Les participants...

- comprennent quand l'art. 261bis CP s'applique – et quand il ne s'applique pas
- Reconnassent, quelles formes de discrimination sont punissables
- savent comment lutter concrètement contre la discrimination
- ont une vision réaliste des possibilités et des limites du droit pénal

## Art. 261<sup>bis</sup> 376

Quiconque, publiquement, incite à la haine ou à la discrimination envers une personne ou un groupe de personnes en raison de leur appartenance raciale, ethnique ou religieuse ou de leur orientation sexuelle,

quiconque, publiquement, propage une idéologie visant à rabaisser ou à dénigrer de façon systématique cette personne ou ce groupe de personnes,

quiconque, dans le même dessein, organise ou encourage des actions de propagande ou y prend part,

quiconque publiquement, par la parole, l'écriture, l'image, le geste, par des voies de fait ou de toute autre manière, abaisse ou discrimine d'une façon qui porte atteinte à la dignité humaine une personne ou un groupe de personnes en raison de leur appartenance raciale, ethnique ou religieuse ou de leur orientation sexuelle ou qui, pour la même raison, nie, minimise grossièrement ou cherche à justifier un génocide ou d'autres crimes contre l'humanité,

quiconque refuse à une personne ou à un groupe de personnes, en raison de leur appartenance raciale, ethnique ou religieuse ou de leur orientation sexuelle, une prestation destinée à l'usage public,

est puni d'une peine privative de liberté de trois ans au plus ou d'une peine pécuniaire.

## Art. 261<sup>bis</sup> 352

Diskriminierung  
und Aufruf zu  
Hass

Wer öffentlich gegen eine Person oder eine Gruppe von Personen wegen ihrer Rasse, Ethnie, Religion oder sexuellen Orientierung zu Hass oder zu Diskriminierung aufruft,

wer öffentlich Ideologien verbreitet, die auf die systematische Herabsetzung oder Verleumdung dieser Personen oder Personengruppen gerichtet sind,

wer mit dem gleichen Ziel Propagandaaktionen organisiert, fördert oder daran teilnimmt,

wer öffentlich durch Wort, Schrift, Bild, Gebärden, Tätlichkeiten oder in anderer Weise eine Person oder eine Gruppe von Personen wegen ihrer Rasse, Ethnie, Religion oder sexuellen Orientierung in einer gegen die Menschenwürde verstossenden Weise herabsetzt oder diskriminiert oder aus einem dieser Gründe Völkermord oder andere Verbrechen gegen die Menschlichkeit leugnet, gröblich verharmlost oder zu rechtfertigen sucht,

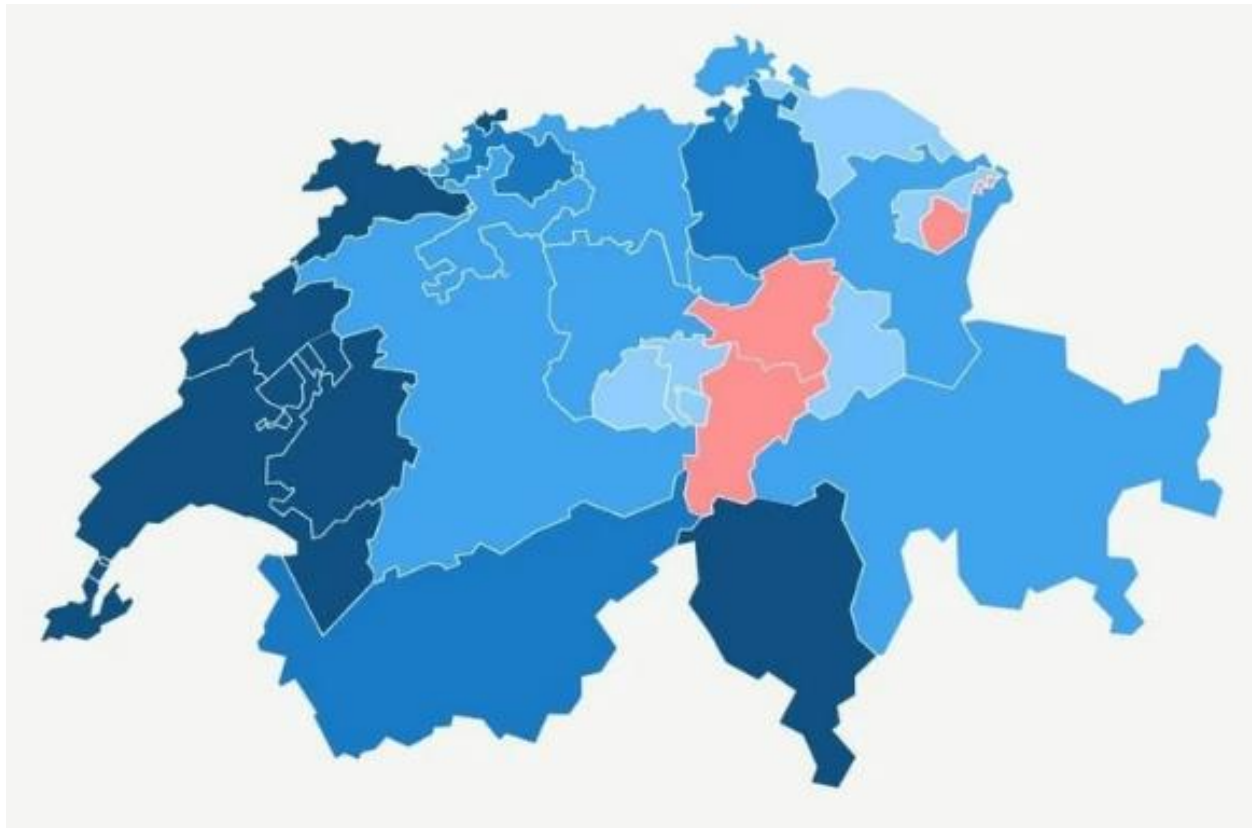
wer eine von ihm angebotene Leistung, die für die Allgemeinheit bestimmt ist, einer Person oder einer Gruppe von Personen wegen ihrer Rasse, Ethnie, Religion oder sexuellen Orientierung verweigert,

wird mit Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren oder Geldstrafe bestraft.

# Geschichte des Artikels / Historique de l'article

- 1995: Antidiskriminierungsartikel tritt in Kraft
- 2013: Parlamentarische Initiative «Kampf gegen die Diskriminierung aufgrund der sexuellen Orientierung»
- 2018: Annahme in National- und Ständerat
- 2019: Referendum
- 2020: Abstimmung
- 01. Juli 2020: Inkrafttreten
- 1995 : entrée en vigueur de l'article contre la discrimination
- 2013 : Initiative parlementaire « Lutte contre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle »
- 2018 : adoption par le Conseil national et le Conseil des États
- 2019 : référendum
- 2020 : votation
- 1er juillet 2020 : entrée en vigueur

# Geschichte des Artikels / Historique de l'article



# Schutzbereich des Artikels / Champ d'application de l'article

- Diskriminierung aufgrund von «sexueller Orientierung»: Damit werden seit 2020 auch Personen geschützt, die aufgrund ihrer Homo-, Hetero- oder Bisexualität diskriminiert werden.
- **Geschütztes Rechtsgut: Menschenwürde**
- Nicht jede Beleidigung ist strafbar unter diesem Artikel
- Discrimination fondée sur « l'orientation sexuelle » : depuis 2020, cette disposition protège également les personnes victimes de discrimination en raison de leur homosexualité, de leur hétérosexualité ou de leur bisexualité.
- **Bien juridique protégé : la dignité humaine**
- Toutes les insultes ne sont pas punissables en vertu de cet article

# Tatbestandsvarianten / Variantes de l'infraction

- Hassaufruf
- Ideologien
- Propaganda
- Herabsetzung (qualifiziert!)
- Leistungsverweigerung
- Incitation à la haine
- Idéologies
- Propagande
- Diffamation (qualifiée !)
- Refus d'une prestation destinée à l'usage public

# Öffentlichkeit / Le public

- an einen grösseren Kreis von Personen gerichtet
- oder von einem solchen wahrnehmbar
- nicht in einem persönlichen Vertrauensverhältnis
- Entscheidender Gedanke: Habe ich Kontrolle darüber, wer es hört – oder nicht?
- Nicht öffentlich: Familie, enge Freunde, persönlicher Vertrauenskreis
- destiné à un large public
- ou perceptible par un tel cercle
- ne s'inscrivant pas dans une relation de confiance personnelle
- Idée déterminante : ai-je le contrôle sur qui l'entend – ou non ?
- Non public : famille, amis proches, cercle de confiance personnel

# öffentlich / nicht öffentlich / public / privé

## öffentlich

- Instagram-Post
- Facebook-Kommentar
- Zeitungsartikel
- Rede an Veranstaltung
- Aussage in einer Bar / Restaurant
- Kommentar auf offener Strasse

## public

- Publication Instagram
- Commentaire Facebook
- Article de journal
- Discours lors d'un événement
- Déclaration dans un bar / restaurant
- Commentaire dans la rue

# öffentlich / nicht öffentlich / public / privé

## nicht öffentlich

- privater Chat (z.B. WhatsApp)
- Gespräch unter engen Freund:innen
- Familienrunde

## non public

- Conversation privée (par exemple sur WhatsApp)
- Conversation entre amiEs proches
- Cercle familial

# Nicht strafbar / non punissable

- Meinungen
- Private Aussagen
- Alltagssprüche
- Opinions
- Déclarations privées
- Expressions courantes

# Beispiele / exemples

## strafbar

- Instagram-Post: „Schwule sind krank und gehören aus der Gesellschaft ausgeschlossen.“
- Bar verweigert Eintritt; Türsteher: „Wir lassen keine Schwulen rein.“
- Demonstrationsrede: „Homosexuelle zerstören unsere Gesellschaft – wir müssen uns dagegen wehren!“

## punissable

- Publication sur Instagram : « Les homosexuels sont malades et doivent être exclus de la société. »
- Refus d'entrée dans un bar ; videur : « On ne laisse pas entrer les gays. »
- Discours lors d'une manifestation : « Les homosexuels détruisent notre société – nous devons nous y opposer ! »

# Beispiele / exemples

## strafbar

- Flyer / Plakat: „Keine Rechte für Homosexuelle“
- Lehrer vor Klasse: „Homosexualität ist unnatürlich und gefährlich“
- Bäckerei weigert sich, eine Torte für ein schwules Hochzeitspaar zu backen

## punissable

- Dépliant / affiche : « Pas de droits pour les homosexuels »
- Enseignant devant sa classe : « L'homosexualité est contre la nature et dangereuse »
- Une boulangerie refuse de confectionner un gâteau pour un couple gay

# Beispiele / exemples

## nicht strafbar

- „Du bist eine Schwuchtel“  
(evtl. Ehrverletzung)
- Private homophobe Aussagen  
in 3er-WhatsApp-Chat unter  
Freunden
- Religiöse Meinung: „Ich halte  
Homosexualität für falsch.“
- Stammtisch-Spruch: „Ich finde  
das mit den Schwulen einfach  
komisch.“

## non punissable

- « T'es une tapette »  
(éventuellement atteinte à  
l'honneur)
- Remarques homophobes  
privées dans un groupe  
WhatsApp de trois amis
- Opinion religieuse : « Je  
considère que l'homosexualité  
est une erreur. »
- Remarque au café : « Je trouve  
ça juste bizarre, les gays. »

# Beispiele / exemples

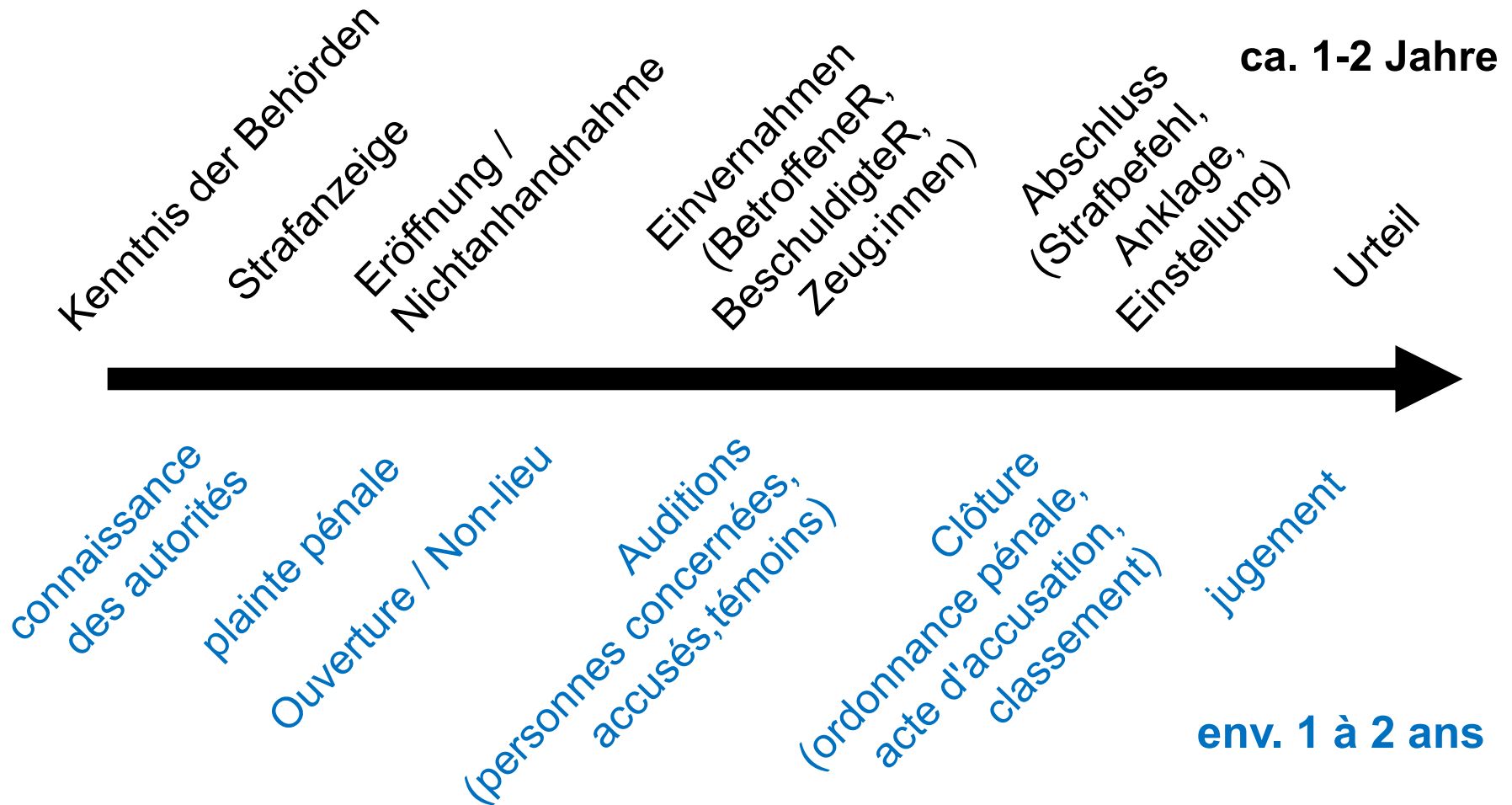
## Grenzbereich

- WhatsApp-Gruppe (25 Personen): „Schwule sind widerlich“
- homophobe Aussagen in Firmen-Chat (z.B. Teams)
- Club / Vereinsanlass: homophobe Rede vor 40 Mitgliedern
- Instagram-Story nur für „Close Friends“

## Zone grise

- Groupe WhatsApp (25 personnes) : « Les gays sont dégoûtants »
- Déclarations homophobes dans un chat d'entreprise (p. ex. Teams)
- Événement organisé par un club ou une association : discours homophobe devant 40 membres
- Story Instagram réservée aux « amis proches »

# Ablauf Strafverfahren / Déroulement de la procédure pénale



# Strafverfahren / procédure pénale

- Offizialdelikt (muss von Amtes wegen verfolgt werden)
- Strafanzeige
- Privatklägerschaft (Partei im Strafverfahren)
- Beweislage
- Würdigung der Diskriminierung (muss qualifiziert sein)
- Infraction poursuivie d'office (doit faire l'objet de poursuites d'office)
- Plainte pénale
- Partie civile (partie à la procédure pénale)
- Situation des preuves
- Qualification de la discrimination (doit être qualifiée)

# Konkretes Vorgehen / Kochrezept

## Procédure concrète / Recette

- |                                                                 |                                                                    |
|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| 1. Beweise sichern                                              | 1. Préserver les preuves                                           |
| 2. <b>Entscheid Anzeige ja/nein (Dritteinschätzung!)</b>        | 2. <b>Décision : porter plainte oui/non (avis d'un tiers !)</b>    |
| 3. Strafanzeige erstatten (bei Polizei oder Staatsanwaltschaft) | 3. Porter plainte (auprès de la police ou du parquet)              |
| 4. Entscheid: Beteiligung als Partei ja/nein                    | 4. Décision : participation en tant que partie oui/non             |
| 5. Strafuntersuchung                                            | 5. Enquête pénale                                                  |
| 6. Entscheid: Einstellung/Strafbefehl/Urteil                    | 6. Décision : classement sans suite / ordonnance pénale / jugement |

# Pflichten als Anzeiger/Privatkläger

## Obligations du dénonciateur/ partie civile

- Beweise liefern
- Aussagen machen
- Mitwirken im Verfahren (falls Parteistellung)
- Emotionale Belastung aushalten
- Erwartungsmanagement
- Fournir des preuves
- Faire des déclarations
- Participer à la procédure (si l'on a la qualité de partie)
- Supporter le stress émotionnel
- Gérer les attentes

# Einstellung als Realität /

## Le classement comme réalité

- Viele Verfahren werden eingestellt.

Mögliche Gründe:

- keine Öffentlichkeit
- keine genügende Schwere (qualifizierte Herabsetzung)
- Beweise ungenügend

- De nombreuses procédures sont classées sans suite.

Raisons possibles :

- absence de caractère public
- gravité insuffisante (atténuation qualifiée)
- preuves insuffisantes

# Lohnt sich ein Strafverfahren?

## Une procédure pénale en vaut-elle la peine ?

- Wichtige Frage ist „Lohnt sich ein Strafverfahren?“, nicht „Ist das strafbar?“
- Folgen einer Einstellung: persönlich und öffentlich
- Strategische Verfahren
- La question importante est « Une procédure pénale en vaut-elle la peine ? », et non « Est-ce punissable ? »
- Conséquences d'un non-lieu : sur le plan personnel et public
- Procédures stratégiques

# Lohnt sich ein Strafverfahren?

## Une procédure pénale en vaut-elle la peine ?

Ja:

- klare Öffentlichkeit
- klare schwere Aussage
- gute Beweislage
- Signalwirkung gewünscht

Oui :

- une prise de position claire et publique
- déclaration claire et grave
- bonnes preuves
- effet dissuasif souhaité

# Lohnt sich ein Strafverfahren?

## Une procédure pénale en vaut-elle la peine ?

Nein:

- Graubereich
- private Situation
- unklare Beweislage
  
- Aber: Auch die Untersuchung hat eine Wirkung

Non :

- Zone grise
- Situation privée
- éléments de preuve peu clairs
  
- Mais : l'enquête a elle aussi un impact

# Abschluss / conclusion

Nicht jede  
Diskriminierung ist  
strafbar – aber jede  
strafbare  
Diskriminierung sollte  
ernst genommen  
werden und wo  
angebracht angezeigt  
und verfolgt werden.

Toutes les  
discriminations ne sont  
pas punissables, mais  
toute discrimination  
punissable doit être  
prise au sérieux et, le  
cas échéant, signalée  
et poursuivie.

